

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ג באלול התשע"ד

08/09/14

סימוכין: 167432

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/09/14

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, יו"ר הוועדה  
מר אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשכ"ל, חבר וועדה  
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/08/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/09/14

### בקשה מס': 557467

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת בצלאל שליו (עו"ד צלי שליו), לצורך מתן שירותי ייעוץ משפטי בשלב א' בפרויקט מרכז ההדרכה של משטרת ישראל, לתקופה שמיים 31/08/14 ועד ליום 30/04/15, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש:

225,522 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **בצלאל שליו (עו"ד צלי שליו)**, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיים 07/09/14 ועד ליום 30/04/15.

**הפעלת הייעוץ תהיה משותפת למשרד האוצר ולמשרד לביטחון פנים לצורך חסכון במשאבים.**  
עם תחילת תקופת ההפעלה של הפרויקט וייצובו, מבחינת החטיבה לתשתיות ופרוייקטים במשרד האוצר, על המשרד לביטחון פנים לקדם הליך לבחירת יועץ משפטי.

### הערות ונימוקים:

1. המשרד לביטחון פנים בשיתוף עם משטרת ישראל ומשרד האוצר מנהלים פרויקט להקמת מרכז הדרכה ארצי למשטרת ישראל בבית שמש. בשל מורכבותו של הפרויקט, אשר משלב מספר דיסציפלינות מקצועיות שונות (בינוי, אחזקה, טכנולוגיה, תפעול והדרכה) וכמו-כן, בשל שיטת ההתקשרות המיוחדת במסגרת הפרויקט (PFI), הוחלט על שימוש בחברה לייעוץ משפטי מקצועי אשר תלווה את גורמי הממשלה בפרויקט.
2. בשלב א' של הפרויקט (אפיון והקמה של מתקני המשטרה) נדרש היועץ לתת ייעוץ משפטי שוטף עבור פרויקט מרכז ההדרכה. תהליכי האפיון וההקמה מלווים בתהליכים משפטיים אינטנסיביים, ועל כן, לשם שמירת זכויות המדינה בפרויקט והבאת הפרויקט למיצוי באופן האופטימלי, נדרשת עבודה יום-יומית של היועץ המשפטי.
3. ההתקשרות אל מול היועץ החלה לאחר אישור העסקתו על ידי ועדת מכרזים בין-משרדית לנושא מרכז ההדרכה מיום 18.4.2010. היועץ נבחר לאחר ביצוע הליך של בדיקת הצעות מארבעה משרדי עו"ד שונים. תקופת העסקה הייתה בת 24 חודשים החל מיום 1.5.2010 ועד ליום 1.5.2012, בסכום של 520,000 ש"ח (לא כולל מע"מ).
4. לאחר בחירת הזוכה הוקמה מנהלת במשרד לביטחון פנים ובה בין היתר נציגים של משרד האוצר. המנהלת העבירה בקשה לוועדת המכרזים המשרדית במשרד לביטחון פנים להאריך את ההתקשרות עם היועץ.
5. ביום 8.8.2012 אישרה ועדת הפטור המשרדית, של המשרד לביטחון פנים, לאחר המלצת ועדת המכרזים של המשרד לביטחון פנים מיום 31.7.2012, הארכת התקשרות (שבמקורה הייתה של ועדת המכרזים הבין-משרדית) מיום 2.5.2012 ועד ליום 30.4.2015, בסכום של 483,800 ₪ (כולל מע"מ), זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2.

6. ועדת המכרזים מבקשת להרחיב את ההתקשרות עם היועץ מספר נימוקים :
- א. היועץ מלווה את הפרויקט משנת 2010 וברשותה ידע משפטי וניסיון רב בפרויקט.
  - ב. היועץ מספקת שירות מקצועי, איכותי, אמין ומסור, ובתקשורת בין-אישית מעולה.
  - ג. הקמת שלב א' בפרויקט מרכז ההדרכה קרובה לסיומה וזהו שלב קריטי שכן בקרוב תתקיים התחשבות בפרויקט ובסמוך אליה דיונים על תביעות ומחלוקות בין הצדדים לאור פרשנות ההסכם והתנהלות הצדדים עד כה. החלפת יועץ משפטי אשר מכיר כל פרט בהסכמים הקיימים ובתהליכים המשפטיים אשר מתנהלים בפרויקט, תביא לפגיעה משמעותית, וכנגזרת מכך, להפסדים כספיים למדינה וכן לפגיעה באיכות התוצר הסופי בפרויקט.
  - ד. עבודת הייעוץ הינה עמוסה ובין היתר בעקבות הכנות אינטנסיביות להצגת שלב ב' של הפרויקט נדרשו מהיועץ שעות עבודה רבות יותר מהצפוי דבר אשר הביא את המכסה לסיומה.
7. ממסמך שצרף המשרד לביטחון פנים לפני עולה כי עבודתו של היועץ כללה עד כה רכיבים רבים, ביניהם: ווידוא יכולות והתחייבויות ההסכם מול הזכיין באופן שוטף, פגישות ושיחות עם מנהלי הפרויקט וגורמי הביצוע, כתיבת חוות דעת משפטיות, הכנה ועריכה של מסמכים ומכתבים המופנים לזכיין ע"י יחידת הפיקוח, טיפול בבקשות מידע, בהוראות שינוי ובסל התחשבויות ומתן התייחסויות שוטפות ליועצים אחרים ולקציני יחידת הפיקוח. עבודתו של היועץ צפויה להיות זהה בחודשים הקרובים. יש לציין כי עבודת היועץ הינה אינטנסיבית ובהינתן כך שאושר סכום נמוך יותר לתקופה שמיום ה-2.5.2012 ועד ליום 30.4.2015 (כשלוש שנים) מאשר לתקופה שמיום 1.5.2010 ועד ליום 1.5.2012 (שנתיים), 483,800 ₪ (כולל מע"מ) אל מול 520,000 ש"ח (לא כולל מע"מ), התקציב לתקופה המבוקשת (מיום 31.8.2014 ועד ליום 30.4.2015) הסתיים.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
9. מר רועי בן עמי, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 8 בספטמבר 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד, בכפוף לכך שהפעלת הייעוץ תהיה משותפת למשרד האוצר והמשרד לביטחון פנים לצורך חסכון במשאבים.

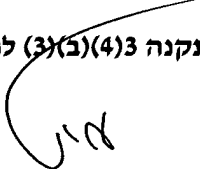
  
 עו"ד ירון גולן

  
 עו"ד אגוז ביתן

  
 עו"ד נעמה קאופמן פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

22/9/14  
 תאריך